

Số:120/BC- BVHXXH

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết ban hành “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao trên địa bàn thành phố Hà Nội”

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 28/11/2023, Ban Văn hóa - Xã hội chủ trì, phối hợp các Ban HĐND thành phố Hà Nội tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao trên địa bàn thành phố Hà Nội” do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố tại Tờ trình số 440/TTr-UBND ngày 15/11/2023. Ban Văn hoá - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo đầy đủ theo quy định, gồm có:

- Tờ trình số 440/TTr-UBND ngày 15/11/2023 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết ban hành “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao trên địa bàn thành phố Hà Nội”;

- Báo cáo tổng kết thi hành pháp luật và Báo cáo đánh giá tác động của việc ban hành Nghị quyết về “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao trên địa bàn thành phố Hà Nội”; (Báo cáo số 79/BC - SVHTT, ngày 28/4/2023; Báo cáo số 192/BC-SVHTT, ngày 12/9/2023 của Sở Văn hóa và Thể thao);

- Tổng hợp tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp (Các báo cáo tiếp thu: số 142/BC-SVHTT, ngày 07/7/2023; số 184/BC-SVHTT, ngày 31/8/2023 của Sở Văn hóa và Thể thao).

2. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 21/6/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định cơ chế tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập (thay thế Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015), trong đó quy định về khung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước, cụ thể: tại điểm b, khoản 3, điều 4, Nghị định 60/2021/NĐ-CP quy định: *Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện.*

Ngày 29/01/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 156/QĐ-TTg về ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch (thay thế Quyết định số 1992/QĐ-TTg ngày 11/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ), trong đó bao gồm 73 dịch vụ sự nghiệp công.

Tại khoản 3, Điều 3, Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/09/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập quy định “*Trường hợp cần thiết sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ chi tiết dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện*”.

Để nâng mức tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ, cần thiết phải tiến hành rà soát, ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao trên địa bàn thành phố Hà Nội đảm bảo tính thiết yếu, phù hợp chức năng nhiệm vụ của các đơn vị sự nghiệp công lập và khả năng xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá dịch vụ công theo lộ trình tính giá tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP.

Việc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể dục thể thao thành phố Hà Nội thuộc

thẩm quyền của HĐND Thành phố theo quy định tại điểm d, khoản 3 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ. Danh mục được ban hành là cơ sở để xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá, giá dịch vụ công lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao của Thành phố và là căn cứ để các cơ quan quản lý lựa chọn đơn vị cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo hình thức giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu.

Do đó, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao trên địa bàn thành phố Hà Nội” là cần thiết, đúng thẩm quyền; đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong cung cấp dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao của Thành phố cũng như thực hiện các nhiệm vụ theo vai trò, chức năng của Sở Văn hóa và Thể thao theo quy định.

3. Về nội dung trình

UBND Thành phố trình danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao trên địa bàn thành phố Hà Nội với **46** dịch vụ; tên gọi các nhóm dịch vụ đã được quy định trong khung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc các hoạt động văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao tại phụ lục I kèm theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ.

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố. Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ trình và thông qua thảo luận, tập thể Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, làm rõ một số nội dung sau:

(1) So sánh, làm rõ 39 danh mục dịch vụ đề xuất ban hành (danh mục lựa chọn trên cơ sở Quyết định số 156/QĐ-TTg, ngày 29/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ) so với nội dung Trung ương quy định tại Quyết định số 156/QĐ-TTg? Việc không đưa nội dung về “du lịch” trong 39 danh mục đã được đề xuất tại Tờ trình của UBND Thành phố làm ảnh hưởng như thế nào đến công tác quản lý lĩnh vực du lịch và việc xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực du lịch của Thành phố theo lộ trình tính giá tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP của Chính phủ?

(2) Đề nghị làm rõ đối với nội dung do Thành đoàn Hà Nội đề xuất (công văn số 573-CV/TĐTN-VP, ngày 25/4/2023), tại sao chỉ ban hành danh mục liên quan đến thiếu nhi? Các đối tượng khác như thanh niên, học sinh, sinh viên (thuộc nhiệm vụ của Cung Thanh niên Hà Nội) có cần đề xuất danh mục dịch vụ sự

nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc các hoạt động văn hoá, thể dục, thể thao hay không?

(3) Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát kỹ lưỡng, đảm bảo việc xây dựng Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao đồng bộ, không chồng chéo với các lĩnh vực khác. Khi tiến hành xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá, giá dịch vụ công lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao của Thành phố lưu ý đảm bảo phù hợp với các cơ chế chính sách (nội dung, mức chi liên quan) đã được HĐND Thành phố ban hành.

4. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với hình thức, thể thức, bố cục của dự thảo nghị quyết.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thường trực Thành ủy; (Đề b/c)
- TT HĐND TP;
- Đoàn ĐBQH HN;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các sở: VH&TT, TC, TP;
- Các VP: Đoàn ĐBQH& HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, Ban VHXH_(Hg).

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình